

**PROGRAM PRIMJENE MODELA  
JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA  
NA PROJEKTE JAVNE RASVJETE I  
ENERGETSKE OBNOVE JAVNIH ZGRADA  
U OKVIRU KONCEPTA "PAMETNIH GRADOVA"**



**AGENCIJA  
ZA INVESTICIJE  
I KONKURENTNOST**

Agency for Investments  
and Competitiveness



## 1. UVOD

Program primjene modela JPP-a na projekte javne rasvjete i energetske obnove javnih zgrada u okviru koncepta "pametnih gradova" predstavlja okvir za provedbu projekata energetske učinkovitosti u slučaju primjene JPP modela i sukladan je sa:

- Energetskom politikom Europske unije odnosno Direktivom 2012/27/EU o energetskej učinkovitosti
- Digitalnom agendom za Europu (EC, Lighting the Cities, Accelerating the Development of Innovative Lighting in European Cities, 2013)
- Dugoročnom strategijom za poticanje ulaganja u obnovu nacionalnog fonda zgrada Republike Hrvatske i
- Programom energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje 2014.-2015. godine.



Program podržavaju:



## 2. SVRHA PRIMJENE MODELA JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA

- je postizanje najveće vrijednosti za novac poreznih obveznika plaćanjem isključivo isporučene usluge uštede energije, a postiže se pomoću slijedećih instrumenata:
- objedinjavanje faze građenja i održavanja u okviru cjelovite energetske obnove građevina javnog sektora te nabava usluge raspoloživosti građevine kao predmeta nabave;
- prenošenje onih rizika projekta na privatnog partnera kojima on upravlja efikasnije od javnog;
- plaćanje isporučene usluga nakon verifikacije ostvarene uštede (ex-post plaćanje);
- kontinuirano mjerenje isporučene usluge;
- transparentan sustav pripreme, odobravanja, nabave i provedbe projekta.

## 3. CILJEVI KOJI SE ŽELE POSTIĆI PROVEDBOM PROGRAMA

- ispunjenje obveze Republike Hrvatske u odnosu na smanjenje potrošnje energije u javnom sektoru koja proizlazi iz Direktive 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. godine;
- pokretanje investicijske aktivnosti u privatnom sektoru;
- podizanje konkurentnosti domaćeg privatnog sektora povećanjem znanja i vještina u pripremi i provedbi alternativnih modela isporuke javnih građevina (JPP);
- smanjenje potrošnje električne energije u javnoj rasvjeti;
- smanjenje potrošnje energije u javnim zgradama;
- iskorištavanje tehnološke spremnosti privatnog sektora u provedbi mjera proizvodnje energije;
- povećanje sigurnosti prometa na javnim prometnicama i smanjenje stope kriminaliteta;
- povećanje učinka nadzora u slučaju oštećenja imovine grada i građana;
- smanjenje emisije stakleničkih plinova;
- smanjenje svjetlosnog onečišćenja;
- primjena principa sustavnog mjerenja isporučenih ugovorenih standarda;
- primjena principa vrijednosti za novac poreznih obveznika;
- povećanje kapaciteta mreže punionica električnih vozila u sklopu sustava javne rasvjete i na ostalim javnim površinama;
- povećanje broja javnih investicija uz relativno smanjenje stope porasta javnog duga;
- integriranje sustava javne rasvjete i energetske obnove javnih zgrada u okviru koncepta "pametnih gradova";
- postizanje učinka ekonomije razmjera objedinjavanjem projekata u okviru jednog postupka nabave.

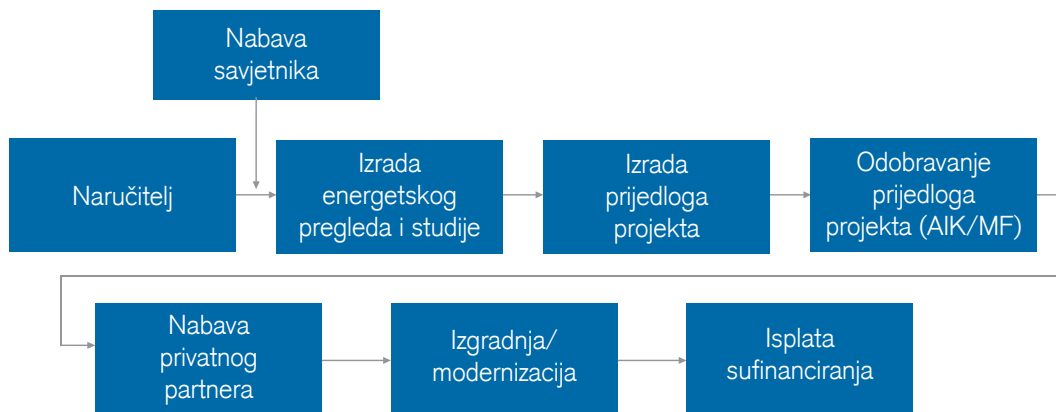
## 4. ZAKONSKI OKVIR ZA PROVEDBU I DOKUMENTACIJA

- Zakonodavni okvir za provedbu programa određen je propisima iz područja energetske učinkovitosti, javne nabave, proračuna i javno-privatnog partnerstva.
  - Zakon o javno-privatnom partnerstvu (NN 78/12 i 152/14)
  - Uredba o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva (NN 88/12 i 15/15)
  - Pravilnik o projektima javno-privatnog partnerstva male vrijednosti (NN 23/15)
- Dokumentaciju za pripremu i provedbu projekata iz ovog programa po modelu javno-privatnog čine:
- Komparator troškova javnog sektora;
  - Studija o opravdanosti ulaganja u projekt JPP-a male vrijednosti;
  - Ugovor o javno-privatnom partnerstvu;
  - Dokumentacija za nadmetanje;
  - Energetski pregled;
  - Ostala dokumentacija (proračunski izvještaji i projekcije naručitelja, financijski izvještaji, izjave i slično).

## 5. MODEL ORGANIZACIJE I FINANCIRANJA

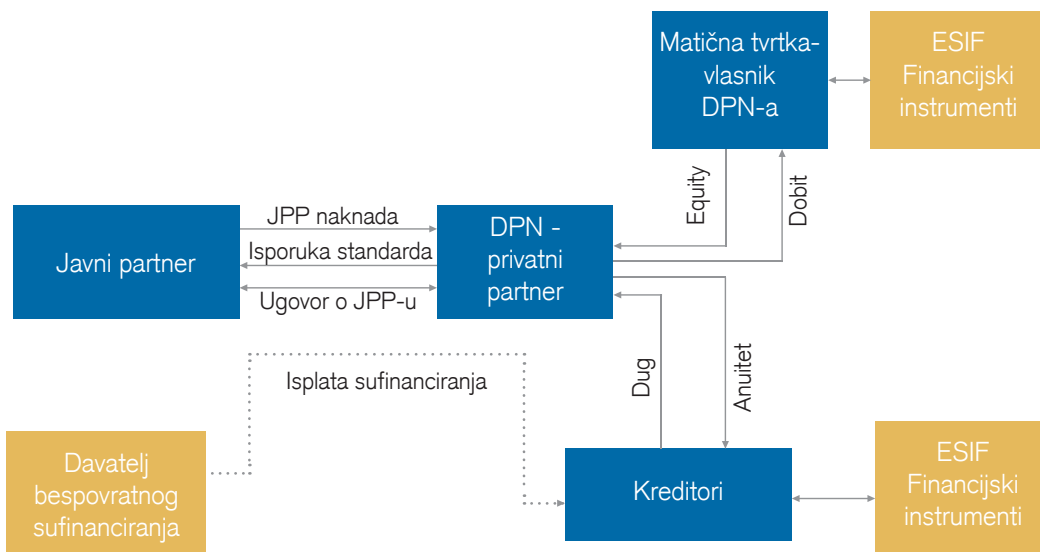
### 5.1. Organizacija pripreme i provedbe projekta

Proces pripreme, odobravanja i provedbe projekata javne rasvjete i zgradarstva po modelu javno-privatnog partnerstva



### 5.2. Model financiranja projekta

Model financiranja projekta javne rasvjete i zgradarstva isporučenih po JPP modelu



## 6. SUBJEKTI U PROJEKTU

Osnovni subjekti u projektu koji bi se isporučio po ovom Programu su javni naručitelj (javni partner), privatni isporučitelj (privatni partner), kreditor i grantor (davatelj sufinanciranja i financijskih instrumenata ESIF-a), a koji preuzimaju dio rizika projekta kojima najefikasnije upravljaju.

## 7. RASPOLOŽIVI IZVORI FINANCIRANJA ZA PROVEDBU PROGRAMA

### 7.1. Izvori FZOEU

Temeljni princip sufinanciranja iz izvora FZOEU je primjena fiksne stope sufinanciranja (tzv. flat rate) u odnosu na utvrđene prihvatljive troškove koja se objavljuje u javnom pozivu za sufinanciranjem. Zahtjev za sufinanciranjem dostavlja se u fazi procesa koja ovisi o traženoj dokumentaciji istaknutoj u konkretnom pozivu za sufinanciranjem.

### 7.2. Izvori EBRD-a

EBRD može sudjelovati u Programu kroz oblike konzultantske potpore lokalnim javnim naručiteljima (financiranje subvencijom tehničke pomoći) kao i financiranjem privatnih partnera odabranih u postupku javne nabave. Banka donosi odluku o kreditiranju privatnog partnera nakon procjene kreditnog rizika projekta i provedene tehničke, pravne i financijske analize prijedloga projekta.

### 7.3. Izvori ESI fondova

U okviru operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014-2020“, investicijskog prioriteta 4.c – Podupiranje energetske učinkovitosti, pametnog upravljanja energijom i korištenje obnovljivih izvora energije u javnoj infrastrukturi, uključujući javne zgrade, te u stambenom sektoru prihvatljivi korisnici (naručitelji) imaju na raspolaganju ukupno 411.810.805 € iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRD), odnosno za specifični cilj 4.c.1 – Smanjenje potrošnje energije u zgradama javnog sektora 211.810.805 € i za specifični cilj 4.c.4 – Povećanje učinkovitosti javne rasvjete 20.000.000 €. Glavne aktivnosti u okviru ovog cilja su:

- energetska obnova zgrada, uključujući obnovu ovojnice zgrade;
- korištenje obnovljivih izvora energije (na mjestu nastanka);
- uvođenje sustava automatizacije i upravljanja potrošnjom energije (pametna brojila);
- uvođenje sustava daljinskog očitavanja potrošnje energije i vode;
- upravljanje, edukacija i komunikacija.

Osim radova, sufinancirat će se i priprema projektne dokumentacije za energetska obnovu i poticanje korištenja obnovljivih izvora energije.

Što se tiče sustava javne rasvjete, sva ulaganja moraju biti dio akcijskih planova za energetski učinkovitu javnu rasvjetu koje moraju razviti lokalna/regionalna tijela. Prioritetni projekti odredit će se sukladno predviđenom iznosu uštede u potrošnji energije. Aktivnosti koje će se financirati su mjere povećanja učinkovitosti sustava javne rasvjete putem zamjene postojećeg s učinkovitijom rasvjetom.

#### **7.4. Izvori HBOR-a**

Za projekte iz područja energetske učinkovitosti iz izvora HBOR-a moguće je koristiti dugoročno raspoložive izvore s rokom do 14 godina i fiksnom kamatnom stopom. Udio kredita u ukupnim izvorima financiranja može biti do 85% ovisno o procijenjenom riziku projekta i raspoloživim instrumentima osiguranja.

#### **7.5. Izvori komercijalnih banaka**

Iz izvora komercijalnih banaka privatni ponuditelji mogu financirati projekte energetske učinkovitosti kreditima uz povoljne i konkurentne uvjete. Također, u suradnji s međunarodnim partnerima, ovisno o konkretnom aktivnom programu, moguće je osigurati dodatne poticaje. Svakom zahtjevu pristupa se individualno s ciljem pronalaženja optimalne strukture i uvjeta izvora financiranja.

